

UCHWAŁA NR 258/2019
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ
z dnia 23 września 2019 r.

w sprawie sprawozdania finansowego Komitetu Wyborczego Partii Razem z wyborów organów jednostek samorządu terytorialnego przeprowadzonych w dniach 21 października i 4 listopada 2018 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 144 § 1 pkt 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. — Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2019 r. poz. 684 i 1504)

postanawia

przyjąć sprawozdanie Komitetu Wyborczego Partii Razem o przychodach, wydatkach i zobowiązaniach finansowych tego Komitetu, w tym o uzyskanych kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania, związanych z udziałem w wyborach samorządowych, przeprowadzonych w dniach 21 października i 4 listopada 2018 r. **wskazując uchybienia** polegające na naruszeniu w art. 102 § 1 w związku z art. 140 § 2 Kodeksu wyborczego oraz art. 129 § 1 Kodeksu wyborczego.

Uzasadnienie

Komitet Wyborczy Partii Razem przedłożył Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie finansowe z zachowaniem terminu określonego w art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego. Sprawozdanie zostało sporządzone zgodnie ze wzorem określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 19 września 2011 r. w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego (Dz. U. poz. 1173 i z 2018 r. poz. 1342).

Do sprawozdania dołączono sprawozdanie biegłego rewidenta, wybranego przez Państwową Komisję Wyborczą, zawierające jego opinię na temat sprawozdania finansowego Komitetu.

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 144 § 7 Kodeksu wyborczego, nie zgłosił Państwowej Komisji Wyborczej zastrzeżeń do sprawozdania finansowego tego Komitetu.

W wyniku badania sprawozdania finansowego Komitetu Wyborczego Partii Razem, dołączonych do niego dokumentów oraz po zapoznaniu się ze sprawozdaniem biegłego rewidenta badającego sprawozdanie tego Komitetu oraz z wyjaśnieniami pełnomocnika finansowego Komitetu, Państwowa Komisja Wyborcza stwierdziła, co następuje.

Komitet Wyborczy Partii Razem wykazał w sprawozdaniu, że w okresie sprawozdawczym pozyskał przychody/wpływy w wysokości 550 200,00 zł. Środki te pochodziły z wpłat dokonanych przelewem z rachunku funduszu wyborczego Partii Razem. Pozyskane przez Komitet środki gromadzone były na rachunku bankowym Komitetu o nr 47 1020 1026 0000 1102 0370 0101, prowadzonym w PKO Bank Polski S.A. Do umowy rachunku bankowego wprowadzono zastrzeżenia wskazane w art. 134 § 6 Kodeksu wyborczego.

W sprawozdaniu Komitetu Wyborczego Partii Razem wykazane zostały wydatki/koszty w łącznej kwocie 488 002,94 zł, jako poniesione na finansowanie:

- kosztów administracyjnych: 1 729,77 zł, w tym na koszty wynajmu powierzchni biurowej wraz z kosztami energii elektrycznej (588,30 zł) oraz na koszty utworzenia i utrzymania strony internetowej (1 141,47 zł);
- usług obcych: 340 948,47 zł, w tym, związanych z korzystaniem ze środków masowego przekazu i nośników plakatów (48 602,41 zł), z wykonaniem materiałów wyborczych (232 536,99 zł); ze spotkaniami wyborczymi (2 356,53 zł), pozostałymi kosztami usług obcych (1 345,50 zł);
- wynagrodzeń i składek na ubezpieczenie społeczne: 2 350,40 zł;
- pozostałych wydatków: 142 974,30 zł.

W części II sprawozdania (Informacje szczegółowe), pkt VII (Wykaz pozostałych tytułów, niewymienionych w pkt II-IV i VI, wraz ze świadczeniami nieodpłatnymi, w tym świadczeniami określonymi w art. 132 § 5 oraz art. 133 Kodeksu wyborczego), Komitet wykazał, że przyjął korzyści majątkowe o charakterze niepieniężnym, mieszczące się w katalogu dozwolonych korzyści majątkowych, jakie może przyjmować komitet wyborczy, wycenione komisyjnie na łączną kwotę 43 885,35 zł i wyszczególnione w załączniku do złożonego sprawozdania.

Z analizy dokumentów finansowych załączonych do sprawozdania finansowego Komitetu, jak również ze sprawozdania biegłego rewidenta wynika, że Komitet ten,

sfinansował wyjazd do Brukseli w dniach 9-13 października 2018 r., kandydatki Agnieszki Dziemianowicz-Bąk na wydarzenie „Friends of Europe”. Koszty tego wyjazdu wyniosły 1 518,21 zł, na co składała się kwota 333,94 zł przeznaczona na zakup biletu lotniczego na trasie Wrocław-Bruksela-Wrocław oraz koszt hotelu w wysokości 1 184,27 zł. W odpowiedzi na pytania Państwowej Komisji Wyborczej dotyczące tej kwestii, pełnomocnik finansowy Komitetu wskazał, że „wyjazd ten miał na celu agitację postulatów oraz celów programowych KW Razem w imieniu Partii Razem, która założyła Komitet”. Ponadto, jak wskazuje w wyjaśnieniach pełnomocnik finansowy, „Agnieszka Dziemianowicz-Bąk na wyjazdowej konferencji mówiła o swoim kandydowaniu z KW Razem do władz samorządowych w Polsce, podkreślała, że dla całej Europy jest niezwykle ważna demokracja lokalna oraz współpraca regionalna regionów państw”.

W ocenie Państwowej Komisji Wyborczej jest to jednak wydatek na cele niezwiązane z wyborami, a zatem niezgodny z art. 129 § 1 Kodeksu wyborczego.

Ponadto, jak ustaliła Państwowa Komisja Wyborcza, Komitet Wyborczy Partii Razem prowadził kampanię wyborczą na rzecz kandydatów zgłoszonych przez Komitet Wyborczy Wyborców Wrocław dla Wszystkich. W artykule zatytułowanym „Kandydatki i kandydaci Razem w komitecie Wrocław dla Wszystkich [LISTY]” z dnia 16 października 2018 r., zamieszczonym na stronie internetowej Partii Razem (udostępnionej w części Komitetowi Wyborczemu Partii Razem na prowadzenie kampanii wyborczej), zachęcano do oddania głosu w nadchodzących wyborach na kandydatów, którzy są członkami Partii Razem, jednak zgłoszonych na listach Komitetu Wyborczego Wyborców Wrocław dla Wszystkich. Wydatkowanie środków na prowadzenie kampanii wyborczej na rzecz kandydatów zgłoszonych na listach innego komitetu wyborczego stanowi również naruszenie art. 129 § 1 Kodeksu wyborczego.

Ponieważ środki wydatkowane z naruszeniem wskazanego przepisu nie przekraczają 1% ogólnej kwoty przychodów Komitetu, zgodnie z art. 144 § 1 pkt 2 Kodeksu wyborczego, uchybienia te nie stanowią podstawy do odrzucenia sprawozdania.

Wydatki Komitetu nie przekroczyły limitu określonego zgodnie z art. 135 § 1, w związku z art. 378 oraz art. 476 Kodeksu wyborczego. Wydatki Komitetu na kampanię wyborczą prowadzoną w formach i na zasadach właściwych dla reklamy nie przekroczyły limitu wydatków określonego zgodnie z art. 136 Kodeksu wyborczego.

Pełnomocnik wyborczy Komitetu zawiadomił Państwową Komisję Wyborczą o adresie strony internetowej Komitetu w dniu 23 sierpnia 2018 r., tj. terminu określonego w art. 102 § 1 Kodeksu wyborczego dla wykonania tej czynności, który to termin upłynął w przypadku Komitetu Wyborczego Partii Razem w dniu 21 sierpnia 2018 r. Stanowi to naruszenie art. 102 § 1 Kodeksu wyborczego, zgodnie z którym pełnomocnik wyborczy komitetu, w ciągu 7 dni od przyjęcia przez Państwową Komisję Wyborczą zawiadomienia o utworzeniu komitetu, zawiadamia ten organ o adresie strony internetowej.

Zgodnie z art. 144 § 1 i 2 Kodeksu wyborczego wskazane uchybienie nie stanowi przesłanki do odrzucenia sprawozdania finansowego.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego Komitetu, dołączonych do niego dokumentów, sprawozdania biegłego rewidenta oraz wyjaśnień złożonych przez tego biegłego rewidenta, jak i pełnomocnika finansowego Komitetu, postanowiła jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia nie przysługuje środek prawny.

Zastępcy Przewodniczącego Państwowej Komisji Wyborczej: *Wiesław Kozielowicz,*
Sylwester Marciniak

Członkowie Państwowej Komisji Wyborczej: *Zbigniew Cieślak, Grzegorz Jędrejek,*
Wojciech Kręcisz, Krzysztof Strzelczyk, Wojciech Sych