

UCHWAŁA NR 219/2019
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ
z dnia 9 września 2019 r.

w sprawie sprawozdania finansowego Komitetu Wyborczego Wyborców Jedność Narodu
– Wspólnota z wyborów organów jednostek samorządu terytorialnego przeprowadzonych
w dniach 21 października i 4 listopada 2018 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 144 § 1 pkt 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2019 r. poz. 684 i 1504)

postanawia

przyjąć sprawozdanie Komitetu Wyborczego Wyborców Jedność Narodu – Wspólnota o przychodach, wydatkach i zobowiązaniach finansowych tego Komitetu, w tym o uzyskanych kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania, związanych z udziałem w wyborach organów jednostek samorządu terytorialnego, przeprowadzonych w dniach 21 października i 4 listopada 2018 r., **wskazując uchybienia** polegające na naruszeniu art. 102 § 1 w związku z art. 140 § 2 i 3 Kodeksu wyborczego oraz art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie łącznego sprawozdania finansowego komitetu wyborczego, który zarejestrował kandydata na wójta, burmistrza albo prezydenta miasta (Dz.U. poz. 280 oraz z 2018 r. poz. 1343).

Uzasadnienie

Komitet Wyborczy Wyborców Jedność Narodu – Wspólnota przedłożył Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie finansowe z zachowaniem terminu określonego w art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego. Sprawozdanie zostało sporządzone zgodnie ze wzorem określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 19 września 2011 r. w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego (Dz. U. poz. 1173 i z 2018 r. poz. 1342). Właściwy dla Komitetu był natomiast wzór określony w rozporządzeniu Ministra Finansów w sprawie łącznego sprawozdania finansowego komitetu wyborczego, który zarejestrował kandydata na wójta, burmistrza albo prezydenta miasta. Oba te wzory zawierają jednak te same dane, a zatem nie miało to znaczenia dla jawności finansowania kampanii wyborczej, jak i dla prowadzonego badania.

Do sprawozdania dołączono sprawozdanie biegłego rewidenta, wybranego przez Państwową Komisję Wyborczą, zawierające jego opinię na temat sprawozdania finansowego Komitetu.

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 144 § 7 Kodeksu wyborczego, nie zgłosił Państwowej Komisji Wyborczej zastrzeżeń do sprawozdania finansowego tego Komitetu.

W wyniku badania sprawozdania finansowego Komitetu Wyborczego Wyborców Jedność Narodu – Wspólnota, dołączonych do niego dokumentów oraz po zapoznaniu się ze sprawozdaniem biegłego rewidenta badającego sprawozdanie tego Komitetu, z wyjaśnieniami tego biegłego, oraz z wyjaśnieniami pełnomocnika finansowego Komitetu, Państwowa Komisja Wyborcza stwierdziła, co następuje.

Komitet wykazał w sprawozdaniu, że w okresie sprawozdawczym pozyskał przychody/wpływy w wysokości 26 239,60 zł, pochodzące z wpłat dokonanych w formie bezgotówkowej przez osoby fizyczne mające miejsce stałego zamieszkania w Polsce, z ich rachunków bankowych, a zatem zgodnie z art. 132 § 3 pkt 2 i art. 134 § 5 Kodeksu wyborczego. Wykaz wpłat na rzecz Komitetu Wyborczego przyjętych i niezwróconych, pochodzących od osób fizycznych, sporządzony został jednak niezgodnie z przywołanym wyżej rozporządzeniem Ministra Finansów w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego.

Żadna z wpłat na rzecz Komitetu nie przekroczyła limitu, o którym jest mowa w art. 134 § 2 Kodeksu wyborczego. Środki te gromadzone były na rachunku bankowym Komitetu o nr 19 1020 1185 0000 4702 0276 2730, prowadzonym w Banku Powszechna Kasa Oszczędności Bank Polski SA w Warszawie.

Do umowy rachunku bankowego wprowadzono zastrzeżenia odpowiadające wymaganiom określonym w art. 134 § 6 Kodeksu wyborczego.

W sprawozdaniu Komitetu Wyborczego Wyborców Jedność Narodu – Wspólnota wykazane zostały wydatki/koszty Komitetu w łącznej kwocie 29 861,76 zł, jako poniesione na finansowanie:

- kosztów administracyjnych: 2 658,03 zł, w tym na koszty wynajmu powierzchni biurowej wraz z kosztami energii elektrycznej (255,67 zł) oraz na koszty utworzenia i utrzymania strony internetowej (2 402,19 zł);
- usług obcych: 27 203,73 zł, w tym, związanych z korzystaniem ze środków masowego przekazu i nośników plakatów (5 973,00 zł), z wykonaniem materiałów wyborczych (16 873,03 zł); ze spotkaniami wyborczymi (984,00 zł); z pozostałymi kosztami usług obcych w postaci kosztów usług pocztowych i obsługi rachunku bankowego Komitetu (3 373,70 zł).

Z analizy dokumentów finansowych załączonych do sprawozdania finansowego Komitetu wynika, że Komitet ten w I części sprawozdania (Informacje ogólne), lit. B (Wydatki lub koszty), pkt I (Koszty administracyjne), ppkt 1 (Koszty wynajmu powierzchni biurowej, w tym koszty energii elektrycznej), powinien wykazać kwotę 255,84 zł zamiast 255,67 zł. Jak stwierdził biegły rewident wyjaśniając tę rozbieżność, wynikała ona z błędu pisarskiego, a nie rachunkowego i nie wpływała

na prawidłowość innych kosztów wykazanych w sprawozdaniu. Potwierdził to również pełnomocnik finansowy komitetu w swoim wyjaśnieniu z dnia 17 czerwca 2019 r.

Ponadto Komitet błędnie wykazał w części I, lit. C (Wysokość nadwyżki, o której mowa w art. 138 § 1-3 Kodeksu wyborczego), tj. nadwyżki pozyskanych środków na cele kampanii wyborczej nad poniesionymi wydatkami, w kwocie 3 622,16 zł. Kwota ta w rzeczywistości stanowiła bowiem zobowiązania Komitetu Wyborczego Wyborców Jedność Narodu – Wspólnota, z których część (3 581,17 zł) uregulowana została do dnia 31 grudnia 2018 r. (a zatem do końca okresu, który został ujęty w sprawozdaniu finansowym Komitetu) przez pełnomocnika finansowego tego Komitetu, tj. zgodnie z art. 130 § 1 Kodeksu wyborczego, z rachunku bankowego tego pełnomocnika. Pozostała do uregulowania część zobowiązań, w kwocie 40,99 zł, stanowiła ujemne saldo opłat bankowych widniejące na rachunku bankowym Komitetu, wykazane w II części sprawozdania (Informacje szczegółowe) pkt I (Rachunek bankowy), ppkt 3 (stan rachunku w dniu złożenia sprawozdania finansowego) i w II części sprawozdania, pkt V (Wykaz zobowiązań niespłaconych na ostatni dzień okresu sprawozdawczego, innych niż z tytułu kredytu, z podaniem kwoty zobowiązania pozostałego do spłaty). Z analizy historii rachunku bankowego Komitetu wynika, że do dnia zamknięcia tego rachunku, tj. do 15 stycznia 2019 r., Bank naliczył dodatkowe koszty w łącznej kwocie 23,95 zł. Łączne zobowiązania Komitetu wobec Banku wyniosły zatem 64,94 zł i również one uregulowane zostały przez pełnomocnika finansowego Komitetu z jego rachunku bankowego, w dniu 15 stycznia 2019 r.

Złożenie sprawozdania finansowego Komitetu, w którym błędnie wykazane zostały jego wydatki/koszty oraz wysokość nadwyżki, stanowi uchybienie ustawowemu obowiązkowi sprawozdawczemu, określone w art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego, w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie łącznego sprawozdania finansowego komitetu wyborczego, który zarejestrował kandydata na wójta, burmistrza albo prezydenta miasta. Zgodnie z art. 144 § 1 i 2 Kodeksu wyborczego uchybienie to nie stanowi przesłanki do odrzucenia sprawozdania finansowego Komitetu.

Z dokumentacji finansowej załączonej do sprawozdania finansowego Komitetu wynika zatem, że poza okresem objętym tym sprawozdaniem Komitet poniósł koszty związane z obsługą jego rachunku bankowego w kwocie 23,95 zł, co oznacza, iż łączne koszty bankowe Komitetu wyniosły 242,70 zł.

Z powyższego wynika także, że faktyczne koszty usług obcych Komitetu wyniosły 27 227,68 zł, a łączne wydatki lub koszty Komitetu Wyborczego Wyborców Jedność Narodu – Wspólnota wyniosły 29 885,71 zł.

Wydatki Komitetu nie przekroczyły limitu określonego zgodnie z art. 135 § 1, w związku z art. 378 oraz art. 476 Kodeksu wyborczego. Wydatki Komitetu na kampanię

wyborczą prowadzoną w formach i na zasadach właściwych dla reklamy nie przekroczyły limitu wydatków określonego zgodnie z art. 136 Kodeksu wyborczego.

W sprawozdaniu Komitet wykazał, że nie przyjmował w ramach prowadzonej kampanii wyborczej korzyści majątkowych o charakterze niepieniężnym, także tych, o których mowa jest w art. 132 § 5 i 133 § 2 Kodeksu wyborczego. W części II (Informacje szczegółowe), pkt VII (Wykaz pozostałych tytułów, niewymienionych w pkt II–IV i VI, wraz ze świadczeniami nieodpłatnymi, w tym świadczeniami określonymi w art. 132 § 5 oraz art. 133 Kodeksu wyborczego) wpisano „0”. Do dokumentacji finansowej Komitetu załączone zostały kserokopie faktur, które potwierdzają koszty umieszczania materiałów wyborczych i koszty powierzchni niezbędnej do ich rozpowszechniania oraz dystrybucję druków bezadresowych. Również w wyjaśnieniach z dnia 17 czerwca 2019 r., udzielonych Państwowej Komisji Wyborczej przez pełnomocnika finansowego Komitetu na jej pytania z dnia 23 maja 2019 r. (ZKF-8150-15/18/19), potwierdził on, że Komitet nie korzystał w ramach prowadzonej kampanii z żadnych niepieniężnych korzyści majątkowych.

W związku jednak z wątpliwościami dotyczącymi tej kwestii Państwowa Komisja Wyborcza, w dniu 16 lipca 2019 r. ponownie zwróciła się do pełnomocnika finansowego Komitetu o wyjaśnienie zasad i zakresu korzystania przez Komitet z lokalu na ulicy Podwale 11, lok. 131, 00-252 Warszawa, zarówno w trakcie kampanii wyborczej, jak i po tym, jak z powodu braku środków finansowych, rozwiązał on umowę najmu jego biura mieszczącego się pod adresem ul. Mazowiecka 11 lok. 49, 00-052 Warszawa i zwrócił się o kierowanie korespondencji właśnie na adres ul. Podwale 11, lokal 131, 00-252 Warszawa. Z analizy historii rachunku bankowego Komitetu wynika bowiem, że Komitet z lokalu na ul. Podwale w Warszawie korzystał także w tym samym czasie, w którym wynajmował lokal przy ulicy Mazowieckiej w Warszawie. Historia ta wskazuje, że pod adresem ul. Podwale 11 lok. 131 w Warszawie znajdował się Sztab Komitetu Wyborczego (opis wpłaty dokonanej na rzecz Komitetu przez Antoniego Wysokińskiego już z dnia 10 października 2018 r.).

W udzielonej odpowiedzi z dnia 25 lipca 2019 r., pełnomocnik finansowy Komitetu potwierdził jednak, że Komitet Wyborczy Wyborców Jedność Narodu – Wspólnota nie prowadził żadnych czynności w lokalu znajdującym się pod tym adresem, a osoba, która dokonała opisu wpłaty sugerującego podejmowanie w nim działań przez Komitet, nie miała żadnej wiedzy na ten temat. Jako potwierdzenie wyjaśnień przedłożył oświadczenie Antoniego Wysokińskiego w tej sprawie.

Powyższe oznacza zatem, że Komitet nie przyjmował korzyści majątkowych o charakterze niepieniężnym.

Pełnomocnik wyborczy Komitetu zawiadomił Państwową Komisję Wyborczą o adresie strony internetowej Komitetu w dniu 31 sierpnia 2018 r., tj. po upływie siedmiodniowego terminu określonego w art. 102 § 1 Kodeksu wyborczego dla

wykonania tej czynności, który to termin upłynął w przypadku KWW Jedność Narodu – Wspólnota w dniu 30 sierpnia 2018 r. Na stronie internetowej Komitetu nie były zamieszczone rejestry zaciągniętych kredytów i wpłat o wartości przekraczającej łącznie od jednej osoby kwotę minimalnego wynagrodzenia za pracę, co stanowi naruszenie art. 140 § 2 i 3 Kodeksu wyborczego. Uchybienia te, zgodnie z art. 144 § 1 i 2 Kodeksu wyborczego, nie skutkują odrzuceniem sprawozdania finansowego Komitetu.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego Komitetu, dołączonych do niego dokumentów, sprawozdania biegłego rewidenta oraz wyjaśnień złożonych przez tego biegłego rewidenta, postanowiła jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia nie przysługuje środek prawny.

Zastępcy Przewodniczącego Państwowej Komisji Wyborczej: *Wiesław Kozielowicz,*
Sylwester Marciniak

Członkowie Państwowej Komisji Wyborczej: *Zbigniew Cieślak,*
Arkadiusz Despot-Mładanowicz, Grzegorz Jędrejek, Krzysztof Strzelczyk